

**МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ  
КОНФЕРЕНЦИЯ «БАСЕЙН УРАЛА: ЭКОЛОГИЯ, НАСЛЕДИЕ,  
ТРАНСГРАНИЧНОЕ КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО»  
(КАЗАХСТАН, Г. УРАЛЬСК, 29-31 ОКТЯБРЯ 2008 Г.)**

**INTERNATIONAL SCIENTIFIC-PRACTICAL  
CONFERENCE «POOL OF URAL: ECOLOGY, HERITAGE,  
TRANSBOUNDARY KAZAKHSTAN-RUSSIAN COOPERATION»  
(KAZAKHSTAN, URALSK, OCTOBER 29-31, 2008)**

29-31 октября 2008 г. в г. Уральске (Республика Казахстан) состоялась международная научно-практическая конференция «Бассейн Урала: экология, наследие, трансграничное казахстанско-российское сотрудничество». Организаторами конференции выступили Мажилис Парламента Республики Казахстан, Акимат Западно-Казахстанской области и Западно-Казахстанский аграрно-технический университет им. Жангир хана. В работе конференции приняло участие около 100 парламентариев Мажилиса Парламента Республики Казахстан и Государственной Думы Российской Федерации, руководителей областей, входящих в регион Уральского бассейна, руководителей природоохранных ведомств разных уровней, специалистов-экологов, представителей общественных природоохранных организаций.

Участников конференции приветствовали Алим (губернатор) Западно-Казахстанской области **Б.С. Измухамбетов**, Председатель Комитета по вопросам экологии и природопользования Мажилиса Парламента Республики Казахстан **Е.З. Нигматулин**, ректор Западно-Казахстанского аграрно-технического университета им. Жангир хана **К.К. Бозымов**, член Комитета по экономической реформе и региональному развитию Мажилиса Парламента Республики Казахстан **Е.И. Тарасенко**.

Работа конференции началась с пленарных докладов.

В докладе **Р.М. Курмангалиева** (Уральск Казахстан) «Экологические проблемы трансграничного водотока реки Урал и пути их решения» был дан анализ экологической обстановки в бассейне р. Урал – третьей по протяженности реки Европы. Было отмечено, что в бассейне находится 70 городов и населенных пунктов с общим количеством населения 4,5 млн. чел. Среднегодо-

вой сток реки подвержен значительным внутригодовым и многолетним колебаниям (доля весеннего стока доходит до 75% от годового, а последний в маловодные годы уменьшается в 3,3,5 раза по сравнению со средними величинами). На территории России сток Урала зарегулирован четырьмя крупными водохранилищами (Верхнеуральским, Магнитогорским, Ириклинским и Верхнекумакским) общим объемом более 4 км<sup>3</sup>. Главными проблемами истощения и загрязнения водных ресурсов, по мнению докладчика, следует считать:

- нарушение гидрологического режима и снижение водности;
- сокращение поступления по трансграничным водотокам;
- трансграничный перенос загрязняющих веществ поверхностными водами рек;
- химическое и биологическое загрязнение поверхностных и подземных вод промышленными, сельскохозяйственными и коммунально-бытовыми отходами и стоками.

Решение этих проблем видится в заключении двухстороннего соглашения между Россией и Казахстаном о совместном водопользовании и охране трансграничных вод рек Урал, Большой и Малой Узень; создании межгосударственной комиссии по контролю и охране трансграничных вод и разработке системы межгосударственного регионального мониторинга этих объектов.

В эмоциональном выступлении писателя-краеведа **Ж.А. Акбая** (Уральск, Казахстан) «Историко-культурные, экологические экспедиции по р. Урал как средство межрегионального сотрудничества» была дана картина 12-летних совместных казахстанско-российских экспедиций, которые ставят своей целью определять наиболее важные для бассейна в целом проблемы сохранения экосистем, богатого историко-культурного насле-

дия, вести пропаганду здорового образа жизни.

В докладе **А.А. Чибилева** (Оренбург, Россия) «Бассейн реки Урал и трансграничное сотрудничество» было сформулировано семь основных проблем, обуславливающих напряженность экологической обстановки в бассейне:

- регулирование стока верхнего течения р. Урал и его притоков;
- распашка целинных и залежных земель;
- вырубка пойменных и водораздельных лесов;
- истощение водно-биологических ресурсов;
- насыщенность верхней части бассейна предприятиями черной цветной металлургии;
- Оренбургский и Карачаганакский газопромышленные комплексы и освоение нефтяных месторождений;
- города и села, расположенные на берегах рек с низкой экологической культурой населения.

В этих условиях особую роль приобретает возрождение осетрового стада, так как оно является комплексным биоиндикатором качества состояния окружающей среды. Автором было показано, что за последние 15 лет река Урал практически полностью утратила естественный потенциал воспроизводства осетровых рыб (количество производителей, заходящих в реку, сократилось более чем в 40 раз). Выход из этой ситуации А.А. Чибилев видит в создании:

- межгосударственного органа (комитета) по решению проблем бассейна р. Урал;
- совместных природоохранных, рыбохозяйственных, водохозяйственных и других предприятий;
- Международного института природно-культурного наследия бассейна Урала;
- развитие трансграничной сети экологического мониторинга;
- придание р. Урал статуса национальной реки в России и Казахстане и статуса международной реки в рамках еврорегиона приграничного сотрудничества «Урал-Жайык»;
- развитие единой сети особо охраняемых природных и историко-культурных территорий (в том числе трансграничных);
- проведение ежегодных совместных научно-исследовательских экспедиций и научно-практических конференций по проблемам р. Урал и ее бассейна.

**Т.Е. Дарбаева** (Уральск, Казахстан) в докладе «Лесной покров реки Урал и проблемы его сохранения» заострила внимание слушателей на проблемах сохранении биоло-

гического разнообразия. Особую роль в этом должны играть бассейны малых рек, впадающих в Урал (Чаган, Илек, Рубежка, Ембулатовка и др.). Было отмечено, что флора Уральского бассейна в пределах Казахстана включает 550 видов сосудистых растений (из них 47% – луговые виды, 28% – степные). Наблюдается процесс «внедрения» в состав флоры сорных видов; за последние 10-15 лет исчезло 25 видов растений. Автор сделал предложение о создании «Красной книги бассейна р. Урал».

Большой интерес вызвал доклад **Г.С. Розенберга** (Тольятти, Россия) «Экологические проблемы Каспийского региона: пути решения», в котором была продемонстрирована высокая эффективность оригинальной экспертно-информационной системы «REGION», разработанной в Институте экологии Волжского бассейна РАН, а также на примере Федеральной целевой программы «Возрождение Волги» была прокомментирована возможная структура аналогичной программы для бассейна р. Урал. Особое внимание (прежде всего парламентариев, принимавших участие в работе конференции) автор сосредоточил на необходимости приведения в единую систему нормативно-правовой базы природоохранной деятельности и возможной стоимости такой Программы (по его оценкам она должна составлять не менее 10-12 млрд. руб./год).

Очень интересный и содержательный доклад «Проблемы изучения и сохранения культурного наследия реки Урал» сделал **М.Н. Садыков** (Уральск, Казахстан). Он рассказал о раскопках на территории городищ Сарайшык и Жайык, которые являются «свидетелями» Великого шелкового пути. Сохранение ландшафтно-археологических памятников – это также одна из важнейших задач, которая может быть решена в рамках единой Программы сохранения природного и культурного наследия бассейна р. Урал (русло Урала ежегодно подмывает берег, и если не принять своевременных мер, то остатки древних городов исчезнут навсегда).

Доклад мэра г. Оренбург (Россия) **Ю.Н. Мищерякова** «Экологические проблемы р. Урал с точки зрения муниципального руководства» вскрыл причины озабоченности руководства крупным городом на берегу р. Урал (непосредственно на берегах реки находится 7 городов) состоянием водных ресурсов. Автор дал подробный анализ водо-

обеспечения и водоотведения в пределах Оренбурга, указал на несоблюдение даже существующего законодательства в области охраны водных ресурсов как в России, так и в Казахстане. Он предложил организовать Международную ассоциацию городов в бассейне Урала и создать единый орган по управлению природными комплексами бассейна. Для этого, по мнению докладчика, прежде всего нужна политическая воля руководства Казахстана и России.

В кратком сообщении **В.А. Селезнева** (Тольятти, Россия) «Правовые аспекты управления трансграничными водными объектами» была представлена информация, которая обсуждалась на Международной экологической конференции в рамках подготовки предстоящей встречи стран Шанхайской организации сотрудничества (Екатеринбург, Россия, октябрь 2008 г.); основное внимание было уделено проблемам сближения нормативно-правовой базы управления трансграничными водными ресурсами. В целях реализации Водного кодекса (ст. 33) Россия приступила к разработке схем комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВО). При этом возникают сложности с разработкой проектов СКИОВО для трансграничных водных объектов. Основная проблема связана с тем, что водные законодательства и изданные в соответствии с ними нормативно правовые акты приграничных государств не согласованы между собой.

Последний пленарный доклад «Экологическое состояние р. Урал в пределах Атырауской области» сделала **С.З. Сагиндыкова** (Атырау, Казахстан). Автор проанализировала гидрохимическую ситуацию в нижнем течении Урала, показала процесс накопления тяжелых металлов в мышечной ткани частиковых и осетровых рыб, отметила тенденцию уменьшения среднего возраста популяции севрюги, ее размеров и веса (за последние 5 лет – на 7-8%), достоверное изменение половой структуры популяции. Если к этому добавить тот факт, что за последние 30-40 лет из 33 нерестилищ осетровых (общей площадью 256 га) в пределах области нетронутыми остались только 3(!), то совершенно понятными становятся причина катастрофического

сокращения осетрового стада Урало-Каспийского бассейна.

Дальнейшая работа конференции проходила по секциям «Устойчивое эколого-экономическое развитие территории бассейна реки Урал и создание межгосударственной структуры» и «Историко-культурное и природное наследие бассейна реки Урал». В рамках конференции прошло совместное заседание комитетов экологии и природопользования и экономической реформе и регионального развития Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

По результатам работы конференции была принята резолюция, в которой предложено Правительствам Республики Казахстан и Российской Федерации продолжить работу по созданию Межгосударственного Комитета (или комиссии) и соответствующей Программы по охране и рациональному использованию природных ресурсов бассейна трансграничной р. Урал (в соответствии с рекомендациями Международной конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер; г. Хельсинки [Финляндия], 17 марта 1992 г.), парламентариям Казахстана и России унифицировать законодательную и нормативно-правовую базу в области рационального использования и охраны трансграничных водных ресурсов, придать международный статус р. Урал на всем ее протяжении, разработать и принять основные принципы распределения водных ресурсов с учетом водообеспеченности доброкачественными водами, включая подземные, водохозяйственной обстановки, гидрологического режима стока и приоритетного водопользования в бассейне и др.

Границы природных экосистем, бассейнов рек, ландшафтов, этнокультурных пространств, как правило, не совпадают с государственными и административными границами. Нет таких границ в знании и науке. Участники конференции выразили надежду, что законодательная и исполнительная власти двух государств найдут необходимые межгосударственные решения для сохранения и устойчивого развития нашей общей среды обитания – бассейна реки Урал.

© 2009 **Г.С. Розенберг, В.А. Селезнёв**

*Институт экологии Волжского бассейна РАН, г. Тольятти*

© 2009 **А.А. Чибилёв**

*Институт степи УрО РАН, г. Оренбург*